

УДК 316.33

**СЕРГЕЙ УСТИЧ,**

*кандидат философских наук, доцент, директор Института трансграничного сотрудничества*

## **Аппликация системной методологии в социологической и статистической рефлексии современных трансграничных процессов**

### *Аннотация*

*В статье анализируются факторы, обуславливающие необходимость использования системной методологии в социологическом и статистическом анализе современных трансграничных процессов. Сквозь призму проекта “Лучшее знание — лучшее сотрудничество”, который выполняется по Программе Вышеградского Фонда, рассматривается взаимосвязь теоретических систем трансграничных процессов и трансграничной статистики, предлагается определение последней, формулируются задачи дальнейшего поиска и имплементации инструментов социологической и статистической рефлексии трансграничных явлений.*

**Ключевые слова:** *трансграничные явления и процессы, системная методология, научно-практические проекты, теория трансграничных процессов, теория трансграничной статистики, социальная имплементация, конкретно-социологическое исследование*

### **Вступление**

Для эффективного анализа и управления современными трансграничными процессами исключительное значение имеет методология системного исследования общества (системная методология). Под системной методологией обычно понимается совокупность принципов, подходов, познавательных орудий, на основании которых осуществляются системное исследование объектов, а также системное мышление и системное поведение [Janiček, 2007: s. 4].

Значение системной методологии для исследования трансграничных явлений обусловлено, в частности, тем, что она в качестве инструмента ин-

тегративного анализа способна адекватно отразить определенное единство разных по своей природе факторов, влияющих на границы — от субъектных до материально-вещественных. Кроме того, системная методология обеспечивает анализ как функциональных, так и динамических характеристик трансграничных явлений, помогает раскрытию сложного механизма функционирования и развития трансграничных процессов. Наконец, системная методология с ее мощным аппаратом прикладных разработок способна перевести лимнологические<sup>1</sup> исследования из категории преимущественно описательных в разряд практически необходимых.

Осознание необходимости перевода теоретических и практических подходов к проблемам границ на качественно новый уровень — от преимущественно монофакторного анализа к междисциплинарным исследованиям — все больше распространяется среди мирового исследовательского сообщества [Brunet-Jailly, 2005: p. 634]. К сожалению, в кругу украинских ученых это осознание в достаточной степени пока не утвердилось. Как отмечает Н.Микула, “в данное время в отечественной науке отсутствуют системные исследования трансграничных регионов и трансграничного сотрудничества” [Микула, 2012: с. 9].

Попытка в какой-то мере восполнить этот пробел в теоретической рефлексии трансграничного сотрудничества была предпринята Институтом трансграничного сотрудничества (ИТС) и его партнерами в ходе реализации международного научно-практического проекта “Границы для людей”.

Проект был подготовлен Институтом трансграничного сотрудничества (г. Ужгород, Украина) совместно с венгерскими, словацкими и румынскими партнерами в рамках Программы ENPI (2007–20013 годы) Европейского Союза. Он реализовывался в течение 2010–2012 годов.

Общей целью Проекта стала оптимизация управления трансграничным сотрудничеством соседних регионов Румынии, Словакии, Венгрии и Украины. Главным итогом Проекта явилось создание системы индексации и мониторинга трансграничного сотрудничества и методики ее социальной имплементации. Не прибегая к ее детальному анализу<sup>2</sup>, отмечу, что система индексации и мониторинга трансграничного сотрудничества (СИМ) в Европе — это комплекс теоретических и организационно-практических мер, обеспечивающий корректный анализ и сравнение общих и отличительных особенностей, а также тенденций развития трансграничного сотрудничества в разных регионах Европы с целью повышения его эффективности, прежде всего путем оптимизации управления. СИМ является универсальной моделью анализа и оптимизации управления трансграничным сотрудничеством как на новой Восточной границе в целом, так и на ее отдельных сегментах в частности.

В ходе реализации проекта “Границы для людей” со всей остротой встала проблема качественного статистического обеспечения индексных исследований трансграничных процессов. Очевидна нехватка статистической

---

1 Лимнология — наука о границах.

2 Изложение методологических и методических основ индексации и мониторинга трансграничного сотрудничества содержится в разработках Института трансграничного сотрудничества [Оптимізація системи, 2012; Посібник із індексації та моніторингу, 2012].

информации касательно тех или иных трансграничных явлений, их недостаточная достоверность, серьезные расхождения в методологии и методике статистического оценивания, используемой статистическими ведомствами стран-членов Европейского Союза и государств-участниц Восточного партнерства. Поэтому Институтом трансграничного сотрудничества совместно с его партнерами был инициирован отдельный международный проект, посвященный проблемам трансграничной статистики. Он называется “Лучшее знание — лучшее сотрудничество”.

### ***Системная статистическая рефлексия трансграничных явлений***

Проект выполняется по Программе Вышеградского Фонда. Общая цель проекта — оптимизация трансграничной статистики соседних регионов Польши, Словакии, Венгрии, Румынии, Украины и Молдовы. Специфические цели проекта:

- 1) совместная разработка системной методологии количественной оценки трансграничных процессов;
- 2) проведение на основе системной методологии статистических исследований уровня развития трансграничного сотрудничества на приграничных территориях;
- 3) совместная подготовка научно-методических материалов для включения в учебный процесс высших учебных заведений приграничных регионов.

Период реализации проекта: сентябрь 2012 — январь 2014 года. Аппликантом проекта является Институт трансграничного сотрудничества (г. Ужгород, Украина); партнерами — Институт стабильности и развития (г. Прага, Чехия), Центр статистических исследований и обучения Главного управления статистики (г. Варшава, Польша), Общественный консультационный центр — Ассоциация “ЕвроИнформ” (г. Кишинев, Молдова), Ассоциация регионального развития “KIUT” (г. Загонь, Венгрия), Статистическое управление Словакии, Пряшिवское региональное управление (г. Пряшив, Словакия).

Над проектом работает сильная команда ученых и практиков. В нее входят, в частности, известные в Европе и мире специалисты — в прошлом многолетний руководитель Польского статистического ведомства, ныне — профессор Лазарского университета Й.Оленьский и бывший директор Научно-исследовательского института Росстата, вице-президент Российской Академии экономических наук и предпринимательства, наш земляк из Закарпатья профессор В.Симчера.

Есть еще одна важная особенность команды, которая реализует проект. В ней интегрированы усилия специалистов, представляющих, с одной стороны, сообщество производителей статистической информации (профессиональных статистиков), с другой — сообщество ее пользователей (социологов, экономистов, юристов, государственных управленцев). Такой симбиоз оказался весьма продуктивным, поскольку позволил объединить в едином исследовательско-прикладном комплексе как обоснованные запросы на трансграничную информацию, так и качественные ответы на них.

Результаты работы участников проекта получили признание. Крайне важным и престижным было приглашение их принять участие в работе

59-го Всемирного статистического конгресса, который проходил 25–30 августа 2013 года в Гонконге (КНР). На Конгрессе собралось более 2400 участников со всех континентов: представителей правительств, международных организаций, ученых, практиков. Согласно программе работы форума по проблемам статистики трансграничных процессов (трансграничной статистики) 29 августа было проведено отдельное сессионное заседание, в котором приняли участие представители национальных делегаций, Евростата (органа Европейского Союза по статистике), Мирового банка и др.

На этом заседании были представлены доклады экспертов ИТС: Василия Симчеры [Simchera, 2013], Сергея Устича [Ustych, 2013], директора Статистического офиса Подкарпатского воеводства Марека Черпала-Воляна (Польша) [Cierpial-Wolan, 2013], Государственного секретаря Министерства финансов Словацкой Республики Василя Гудака [Hudak, 2013], Генерального секретаря Норвежского Баренцевого Секретариата Рюне Рафаэльсона (Норвегия) [Rafaelson, 2013], профессора Университета г. Аделаида Сергея Нестерова (Австралия) [Nesterov, 2013]. Доклады вызывали большой интерес участников заседания и оживленную дискуссию. Общий вывод экспертов подтвердил, что проблематика трансграничной статистики весьма важна для всех регионов мира, и реализация проекта “Лучшее знание — лучшее сотрудничество” способствует становлению нового раздела статистической науки и практики. Единодушным было мнение о необходимости как можно более широкого развертывания этой работы с последующей презентацией ее результатов на очередном Всемирном статистическом конгрессе в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 2015 году.

Отрадно, что представленные экспертами проекта на Конгрессе доклады по предложению американского журнала “Journal of Mathematics and System Science” (Математика и системные науки) (ISSN 2159-5291, USA) в ближайшее время будут опубликованы на его страницах.

Институтом трансграничного сотрудничества был также представлен и распространен среди участников Конгресса сборник научно-практических разработок “Материалы по статистике трансграничных процессов” (в электронном формате, язык английский) под редакцией В.Симчеры, Й.Оленьского и С.Устича [Proceedings, 2013]. Среди авторов сборника — известные украинские исследователи: доктор социологических наук, профессор, заместитель директора Института социологии НАН Украины Евгений Головаха, доктор экономических наук, профессор, директор Института региональных исследований НАН Украины Василий Кравцов и доктор экономических наук, профессор, ведущий научный сотрудник этого Института Надежда Микула.

Наряду с этим польскими экспертами проекта под руководством профессора Й.Оленьского подготовлено исследование “Трансграничная экономика. Трансграничная экономическая теория. Трансграничная статистика”, изданное в 2013 году в Варшаве [Transborder Economies, 2013].

### ***От теории трансграничных процессов к теории трансграничной статистики***

Границы, как известно, — понятие универсальное. Их сущность везде одинакова. Для того, чтобы получить информацию о количественных пара-

метрах социальных процессов, связанных с пересечением границ (или, другими словами, трансграничных процессов), мы обращаемся к статистике, в частности, той ее части, которая получила название “трансграничная статистика”.

Если будет создана корректная теория трансграничных процессов, мы тем самым получим необходимые условия для создания корректной теории трансграничной статистики.

Рассмотрим основные положения теории функционирования и развития трансграничных явлений.

Динамичной формой существования границ являются трансграничные<sup>1</sup> процессы (ТГП) (трансграничные явления, трансграничные потоки, приграничье). Трансграничные процессы существуют с тех пор, как возникли границы<sup>2</sup>. Эти процессы могут ограничиваться теми или иными частями пространства (в частности, территории) государств, а могут распространяться на все государство.

В связи с относительной неразвитостью трансграничных процессов и примитивностью их форм, с одной стороны, и с тем, что обычно они имели место на территориях, непосредственно прилежащих к границам, с другой стороны, трансграничная коммуникация долгое время (вплоть до последних десятилетий) ассоциировалась с приграничной.

Однако вследствие революционных научно-технических изменений (в частности, появления принципиально новых средств транспорта и связи) и связанных с этим глобализации и динамизации общественного развития во второй половине прошлого века, масштабы, интенсивность и разнообразие форм трансграничных процессов чрезвычайно возросли.

Пытаться вместить принципиально новое качество трансграничной коммуникации в прокрустово ложе понятия “приграничные отношения” (“приграничные связи”) стало некорректно с научной точки зрения и контрпродуктивно — с практической.

Исходя из системного видения объекта, сущность трансграничных процессов, по моему мнению, составляет субъектная коммуникация, отношения, взаимодействие или естественное перетекание вещества, энергии и т.п., связанные с пересечением линии государственной границы. Таким образом, трансграничные процессы (приграничье) отличаются от международных отношений. Они шире по своему содержанию, поскольку охватывают не только широкий спектр субъектного взаимодействия через границу (что составляет содержание международных отношений), но и большое многообразие естественных трансграничных явлений, таких как перетекание водных и воздушных ресурсов, миграции популяций животных (своего рода объектное взаимодействие) и т.п. Разумеется, они содержательно богаче и по сравнению с межгосударственными отношениями, субъектами которых являются только государственные институты (см. рис. 1).

---

1 “Transborder (transfrontier)” (англ.) означает “через границу, по ту сторону границы”.

2 Разработкой теории границ и трансграничных процессов занимается Международная исследовательская группа, созданная в Институте трансграничного сотрудничества. В группу вошли ученые, дипломаты, представители органов государственного управления, деловых кругов. Они подготовили ряд исследований, в частности: [Транскордонна співпраця, 2007; Устич, 2010; Ustych, 2012].

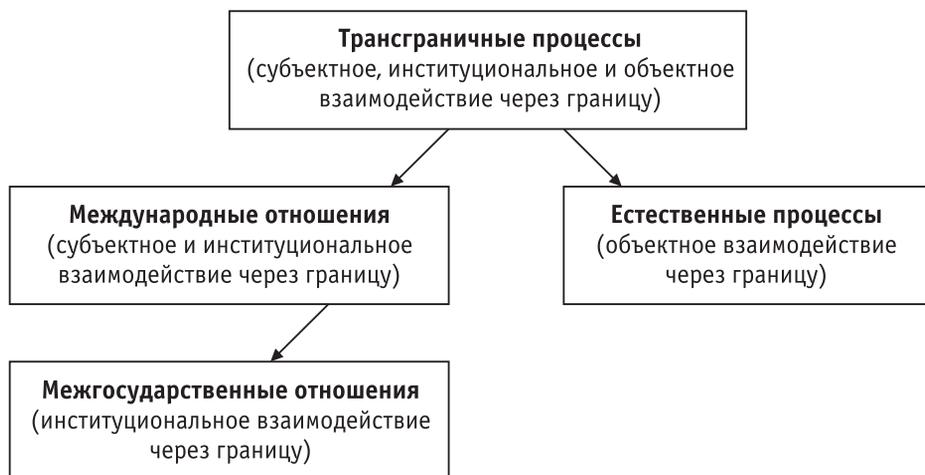


Рис. 1. Содержание трансграничных процессов

В многогранном, системном явлении “трансграничное” (приграничье) по таким критериям, как глубина охвата территории трансграничным действием и его пространственные объемы (масштабы), следует различать три уровня: макро<sup>1</sup>, мезо и микро.

*Макроуровню* соответствуют трансграничные процессы, охватывающие по своему объему территорию *всего государства* (например, межгосударственные отношения, международные отношения общенациональных субъектов, межгосударственный товарообмен и т.п.). *Мезоуровень* образуют трансграничные явления, распространяющиеся на *регионы* (например, сотрудничество региональных государственных органов и территориальных общин, товарообмен, природные процессы и т.п.). *Микроуровень* трансграничных процессов связан с пересечением государственной границы (организованным или стихийным, законным или нелегальным) конкретными субъектами (представителями органов власти, общественных организаций, группами или отдельными гражданами) или товарообменом, природными явлениями *на местном уровне*. Предложенное понимание сущности трансграничных процессов изложено здесь несколько схематизировано, тем не менее, на мой взгляд, оно адекватно отражает основное содержание и структуру трансграничных явлений.

Согласно системному пониманию трансграничных процессов предлагается выделить три типа трансграничной статистики, которые соответствуют макро-, мезо- и микроуровню трансграничных процессов. Общенациональная трансграничная статистика дает количественную оценку субъектного, институционального и объектного взаимодействия через границу на уровне государства, региональная трансграничная статистика — на уровне региона, местная трансграничная статистика — на местном уровне. Региональная трансграничная статистика и местная трансграничная статистика гораздо шире по объему, чем статистика приграничного сотрудничества (см. рис. 2).

<sup>1</sup> Как известно, существуют также транснациональные процессы. Они связаны с пересечением границ нескольких или даже многих государств.

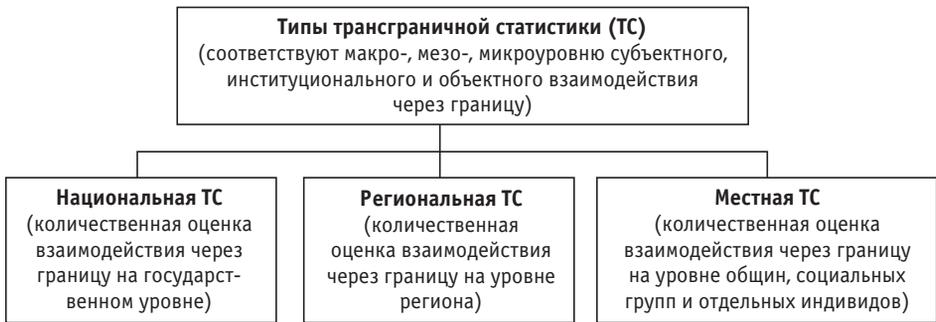


Рис. 2. Типы трансграничной статистики

Междисциплинарный продукт, отражающий количественные аспекты трансграничных процессов, который можно назвать “трансграничная статистика”, разумеется, требует определения. Известно, что термин “статистика” имеет латинское происхождение от слова “status” — состояние, положение вещей, государство. В исследовании и управлении социальными явлениями этим термином обозначают: 1) выделенную отрасль общественных наук; 2) отражение определенного рода общественного развития относительно конкретных условий места и времени; 3) форму общественной деятельности; 4) учебную дисциплину; 5) совокупность данных о явлении или процессе [Економічна енциклопедія, 2002: т. 3, с. 465].

Исходя из этого общепринятого понимания статистики понятие “трансграничная статистика” можно определить:

- 1) как раздел статистики, призванный исследовать количественные закономерности развития трансграничных явлений и процессов и давать их числовое отражение в неразрывной связи с их качественными характеристиками;
- 2) как аспект объективного развития общественных явлений и процессов, связанных с пересечением границы;
- 3) как вид статистической деятельности, направленной на получение, обработку и анализ информации, которая всесторонне характеризует количественные закономерности трансграничных явлений и процессов;
- 4) как статистическую дисциплину, которая предполагает изучение методов трансграничной статистики, прежде всего методов статистического наблюдения, первичной обработки собранных данных, метода группирований, правил построения статистических таблиц, расчета обобщенных показателей (относительных, средних, индексных), анализа связей между показателями трансграничной статистики;
- 5) как совокупность количественных данных о трансграничном явлении или процессе.

### **Выводы**

Системная методология является эффективным познавательным и преобразовательным орудием трансграничных процессов. Она позволяет существенно уточнить и конкретизировать социологические и статистические знания о сущности трансграничных явлений и их структуре.

В социологической и статистической аппликации системной методологии для анализа и управления современными трансграничными процессами, в частности в конституировании трансграничной статистики, сделаны лишь первые шаги. Впереди — большая работа широкого сообщества исследователей и практиков, в частности, в сферах совершенствования методов социологической и статистической рефлексии трансграничных явлений и процессов и эффективной социальной имплементации полученной информации.

На пути к решению этой задачи Институт трансграничного сотрудничества совместно со своими партнерами в Венгрии, Словакии и Румынии на средства гранта Программы ENPI Европейского Союза в октябре 2012 года начал реализацию проекта “Границы глазами людей”. Проектом предусмотрено формирование социологического сервиса трансграничного сотрудничества соседних регионов Венгрии, Словакии, Румынии и Украины. В январе 2013 года при участии ведущих социологов этих стран в Ужгороде состоялась стартовая международная научно-практическая конференция [Методология та інструментарій, 2013]. О будущих результатах интересной и важной работы интернациональной команды ученых и практиков над проектом будут сформированы как экспертное сообщество, так и широкая общественность.

### **Источники**

Економічна енциклопедія : у 3 т. — К. : Академія, 2002. — Т. 3. — С. 465.

Методология та інструментарій соціологічного аналізу транскордонного співробітництва // Геополітика України: історія і сучасність. — 2013. — № 10. — 255 с.

Мікула Н. Міжтериторіальне та транскордонне співробітництво / Мікула Н. — Львів : Арал, 2012. — 394 с.

Оптимізація системи транскордонного співробітництва: концепція та її пілотна імплементація (на прикладі сусідніх регіонів Угорщини, Словаччини, Румунії та України). — Ужгород : Ліра, 2012. — 119 с.

Посібник із індексації та моніторингу транскордонного співробітництва. — Ужгород : Ліра, 2012. — 79 с.

Транскордонне співробітництво як альтернатива новій “залізній завісі” та конфліктам. — Ужгород : Карпати, 2007. — 240 с.

Устич С. Кордон, війна та мир в долі сучасного світу. Тріада життя чи колапсу? / Устич С. — Ужгород : Карпати, 2010. — 326 с.

Brunet-Jailly E. Theorizing Borders: An Interdisciplinary Perspective / E. Brunet-Jailly // Geopolitics. — 2005. — № 10. — P. 634.

Cierpial-Wolan M. Processes in trans-border areas significant impact on the economic growth [Electronic resource] / M. Cierpial-Wolan. — Access mode : <http://www.statistics.gov.hk/wsc/STS096-P1-S.pdf>.

Hudak V. Joint implementation of the project “Index of cross – border cooperation” [Electronic resource] / V. Hudak. — Access mode : <http://www.statistics.gov.hk/wsc/STS096-P3-S.pdf>.

Janiček P. Systémové pojetí vybraných oborů pro techniky / P. Janiček // Brno : Akademické nakladatelství, 2007. — S. 573.

Proceedings on Statistics of Transborder Processes to the 59<sup>th</sup> ISI World Statistics Congress / ed. by V. Simchera, J. Olenski, S. Ustych. — Uzhgorod : ITC, 2013. — 274 p.

Rafaelsen R. Poland border dialogues. Developing a CBC Index for Europe [Electronic resource] / Rafaelsen R. — Access mode : <http://www.statistics.gov.hk/wsc/STS096-P4-A.pdf>.

*Simchera V.* Intra and trans statistics: Requirements and parameters of modern IT platforms review and new paradigms [Electronic resource] / V. Simchera, S. Nesterov. — Access mode : <http://www.statistics.gov.hk/wsc/STS096-P5-S.pdf>.

Transborder Economies. Transborder Statistics / ed. by J. Olenski. — Warsaw : PSA, 2013. — 148 p.

*Ustich S.* Analysis and conclusions for the Ukraine-EU borders / S. Ustich // Ex borea lux? Learning from the Finnish and Norwegian Experience of Cross-border Cooperation with Eastern Neighbours. — Prague : ISD, 2012. — 35–45 p.

*Ustych S.* The indexation and monitoring of the modern trans-border processes [Electronic resource] / S. Ustich. — Access mode : <http://www.statistics.gov.hk/wsc/STS096-P2-S.pdf>.