

СОЦИОГРАФИЯ

ГУЛЬБАРШИН МИМАНДУСОВА,

*кандидат философских наук, научный сотрудник
отдела социальной экспертизы Института
социологии НАН Украины*

Занятость населения Украины в неформальном секторе экономики

Abstract

In accordance with sociological research data, there were analyzed the main reasons due to which the population intends to be involved into unregulated economic spheres. There were discussed the specific structure of those employed in informal economic spheres and levels of such employment for various kinds of informal activity, the factors that prevented people from official registration of their business and economic behavior of the population employed in informal economic spheres.

Говоря о неформальном секторе экономики, мы имеем в виду неформальные, официально не зарегистрированные виды работ, не относящиеся к разряду нелегальной криминальной деятельности. Производство товаров и предоставление услуг в этом секторе экономики облегчает адаптацию населения к сложившимся экономическим условиям, не рассчитывая при этом на постороннюю помощь, в том числе и государственную.

Основой формирования и развития официально незарегистрированного сектора экономики является частная или коллективная собственность и заинтересованность группы людей в получении нефиксированных доходов. Крайне важным оказывается то, что такая собственность может нелегально принадлежать отдельным группам людей, формально оставаясь под патронатом государства. Во всех странах нелегальная трудовая деятельность существует независимо от приоритета определенной формы собст-

венности, распространяясь на сферы наличного оборота, когда услуги (в том числе и торговые) оказываются непосредственно населению. Расширение наличного оборота служит не только своеобразной потребительской средой, но и мощным катализатором развития неформального сектора экономики.

В контексте реализации трудовой активности населения неформальный сектор включает:

- неформальные предприятия, не привлекающие наемный труд постоянно;
- предприятия неформальных работодателей, постоянно использующие наемный труд;
- занятых на собственном предприятии (“самозанятых”).

Занятыми в неформальном секторе считаются лица, которые в течение последнего года были заняты хотя бы в одной единице неформального сектора, независимо от формы занятости (первичной или вторичной, основной или дополнительной).

Несмотря на кризисное состояние экономики, в Украине имеется ресурсная база, способствующая развитию официально незарегистрированного (неформального) сектора экономики. Так, судя по оценкам специалистов, 40% промышленной продукции и многочисленных услуг производится в результате нерегламентированной деятельности.

Одной из главных причин “притока” рабочих рук в нерегламентированный сектор экономики является обнищание населения, составляющее ныне ключевую социальную проблему. Опросы общественного мнения свидетельствуют, что почти три четверти населения Украины считают самой главной проблемой именно падение уровня жизни.

Весьма показательны в плане выявления уровня занятости населения Украины в неформальном секторе экономики результаты опроса, проведенного в сентябре–октябре 1999 года Фондом “Интеллектуальная перспектива” в рамках программы Freedom House “Партнерство за реформы в Украине” (совокупная общеукраинская выборка — 2001 респондент).

Из данных исследования следует, что в неформальном секторе экономики работают 45% респондентов, к тому же, в каждой семье неформальной деятельностью занимается если не сам респондент, то, по крайней мере, второй или третий работающий член семьи. Заметим также, что 46% опрошенных, основное место работы которых — в государственном или частном секторе, одновременно заняты и в неформальном секторе экономики.

Структурный разрез респондентов, занятых в неформальном секторе экономики

Среди занятых в неформальном секторе экономики мужчины составляют 48%, женщины — 52% (см. диаграмму 1).

Анализ возрастного ценза респондентов, занятых нерегламентированной деятельностью, выявил, что все возрастные группы представлены практически в равной степени (см. диаграмму 2). Меньшая доля работающих в неформальном секторе приходится на возрастные группы 30–39 лет (15%) и 60 лет и старше (18%).

Диаграмма 1

Распределение занятых в неформальном секторе по половому признаку

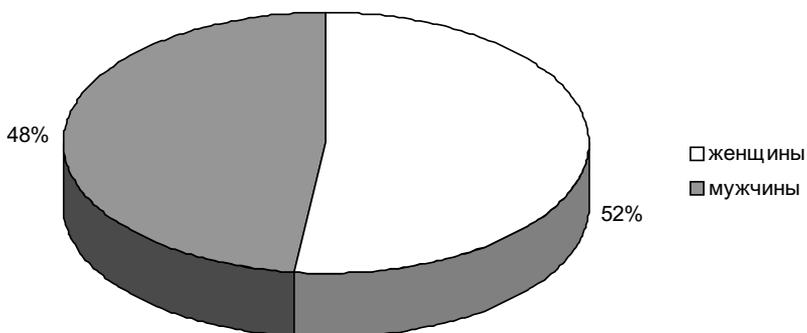
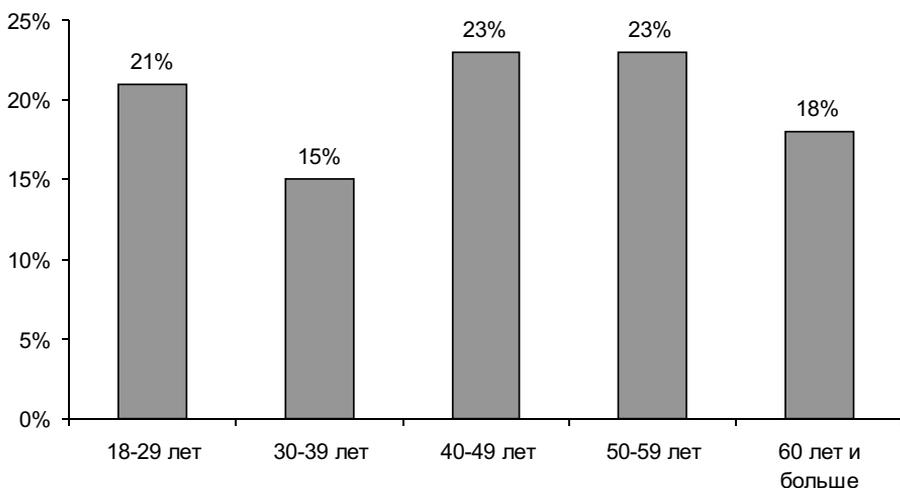


Диаграмма 2

Распределение занятых в неформальном секторе по возрасту



Самой большой среди работающих в неформальном секторе оказалась доля служащих — 24% и рабочих — 33%, которые имеют среднее специальное (34%), а также высшее и незаконченное высшее образование (32%). Это можно объяснить тем, что достаточно квалифицированная и образованная часть населения получает низкую заработную плату, на которую невозможно обеспечить их семьям достойное существование. Таким людям трудно примириться с падением уровня жизни, и они вынуждены самостоятельно противостоять этому, прибегая к неформальному сектору. 20% занятых в неформальном секторе составляют пенсионеры, вынужденные этим заниматься для того, чтобы выжить (см. диаграммы 3, 4).

Диаграмма 3

Распределение занятых в неформальном секторе по уровню образования

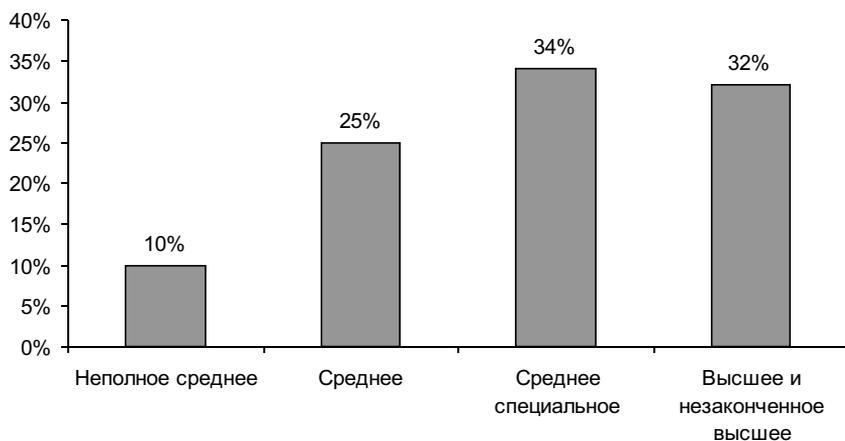
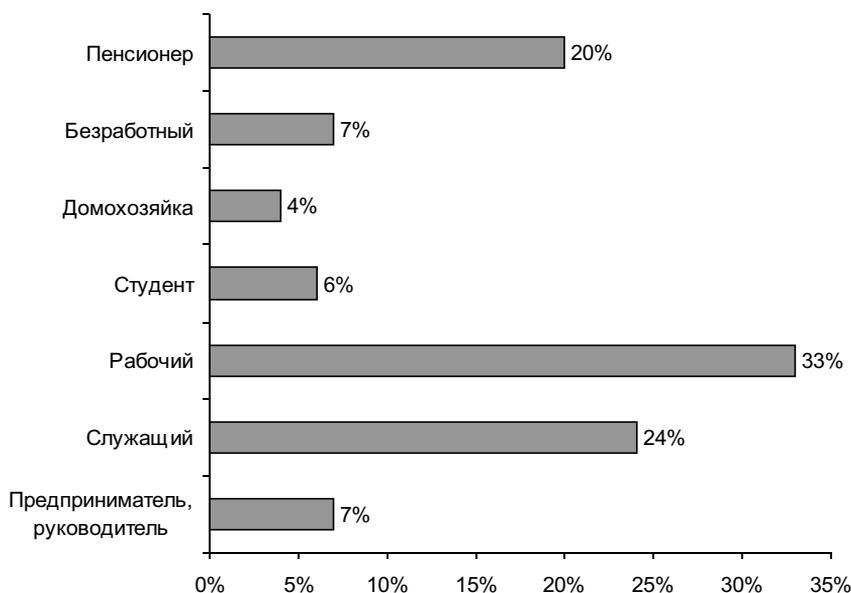


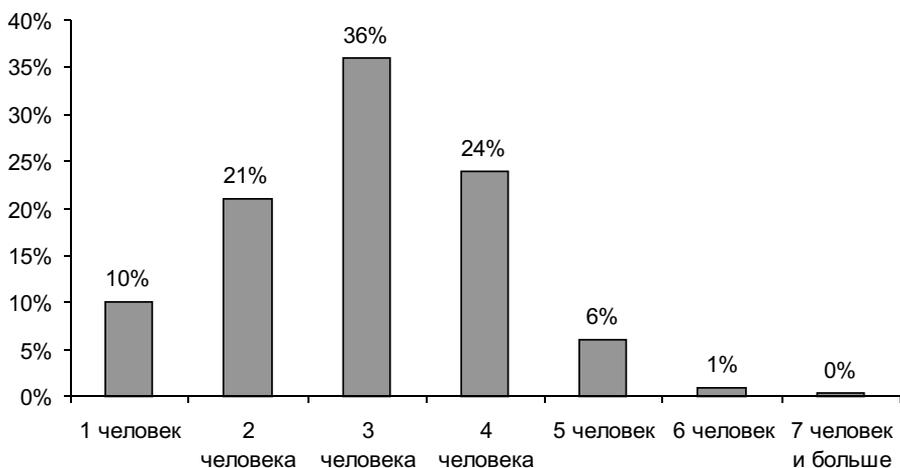
Диаграмма 4

Распределение занятых в неформальном секторе по социальному статусу



Что касается семейного положения респондентов, занятых в неформальном секторе, то у большинства из них семья состоит из трех человек (36%), у 24% респондентов — из четырех и у 21% — из двух человек (см. диаграмму 5).

Распределение занятых в неформальном секторе по составу семьи



Таким образом, опрос показал, что в нерегламентированном секторе экономики заняты все социальные группы экономически активного населения, независимо от пола, возраста и уровня образования.

Уровень занятости респондентов различными видами неформальной деятельности

Чтобы выяснить степень распространенности различных видов деятельности, респондентам предложили перечень, включающий 23 ее разновидности. Самыми распространенными оказались следующие: “продажа и перепродажа домашней сельхозпродукции”, “случайные заработки у частных лиц”, “продажа и перепродажа различных товаров”, “строительные и ремонтные работы (“шабашка”)”, “перевозки на собственном автомобиле”. К этим видам деятельности более всего привлечены сами участники опроса, а также другие члены их семей (см. табл. 1).

Таблица 1

Приходилось ли Вам заниматься следующими видами деятельности? (% от количества респондентов, занятых в неформальном секторе)

№	Вид деятельности	Положительный ответ
1	Продажа и перепродажа домашней сельхозпродукции	32
2	Случайные заработки у частных лиц	17
3	Продажа и перепродажа различных товаров	14
4	Строительные и ремонтные работы (“шабашка”)	11
5	Перевозки на собственном автомобиле	10

Окончание таблицы 1

6	Переводы, набор (перепечатка) текстов	6
7	Различные домашние ремесла	6
8	Репетиторство	6
9	Ремонт бытовой техники	5
10	Сдача жилья в аренду	5
11	Приготовление блюд на продажу	4
12	Ремонт автомобилей	4
13	Уход за детьми	3
14	Охрана объектов	3
15	Рукоделие на продажу	3
16	Обмен валют	2
17	Обслуживание в кафе и ресторанах	2
18	“Экономический туризм”	2
19	Уход за больными	1
20	Услуги парикмахера	1
21	Уборка квартир	1
22	Частное такси	1
23	Другое (укажите конкретно)	0

В ходе исследования выяснилось, что степень распространенности различных видов неформальной деятельности зависит также от города, в котором проживает респондент. Так, в Житомире наиболее распространенной неформальной деятельностью оказались “перевозки на собственном автомобиле” (16%). Этот вид деятельности характерен также для Киева (21%), Херсона (19%), Донецка (19), Макеевки (18%), то есть преимущественно для областных центров.

В Бердичеве довольно популярны “различные домашние ремесла” (12%). Этот вид деятельности в значительной мере присущ также жителям Каховки (16%) и Львова (11%). Во Львове наиболее распространены “сдача жилья в аренду” (16%), “рукоделие на продажу” (15%) и “репетиторство” (13%). В г. Стрый первенство принадлежит “ремонту бытовой техники” — 12% опрошенных. В Донецке весьма распространены “репетиторство” (18%), “переводы, набор (перепечатка) текстов” (13%), тогда как в Полтаве — “обмен валют” (13%) и “сдача жилья в аренду” (13%).

Среди сельских жителей самыми распространенными видами неформальной деятельности оказались “продажа и перепродажа домашней сельскохозяйственной продукции” (59% респондентов), “случайные заработки у частных лиц” (16%), “продажа и перепродажа различных товаров” (10%), “строительные и ремонтные работы (“шабашка”)” (8%).

Время, расходуемое на эту деятельность занятыми в неформальном секторе

Данные исследования зафиксировали, что 50% занятых в неформальном секторе тратят на эту деятельность от 2 до 4 часов в день, 24% — до 2 часов в день, 17% респондентов — от 5 до 8 часов в день. Более 8 часов в день затрачивают 9% опрошенных.

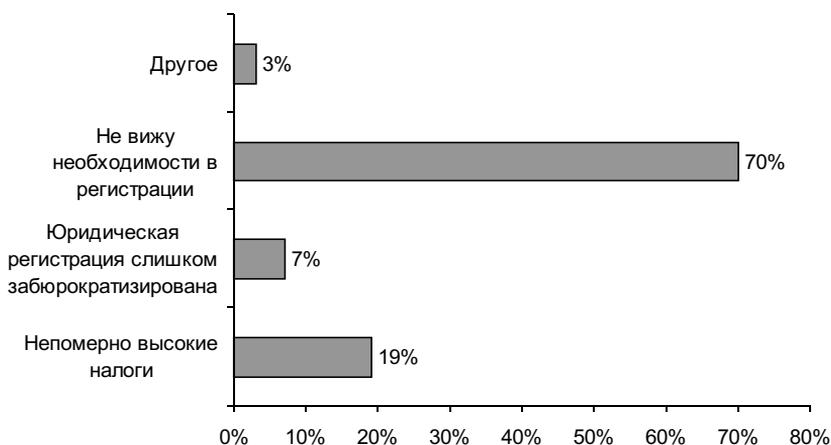
В основном на деятельность в неформальном секторе подавляющее большинство (74%) занятых в этом секторе респондентов затрачивает до 4 часов в день. Это можно объяснить, в частности, тем, что 46% респондентов, занятых в неформальном секторе, имеют основное место работы в государственном или частном секторе экономики, где нужно находиться полный (редко когда — неполный) рабочий день, поэтому работать в неформальном секторе они могут лишь несколько часов в день. Однако, чтобы выжить в нынешней экономической ситуации, они вынуждены работать на нескольких работах, в том числе и в неформальном секторе.

Причины уклонения от официальной регистрации занятости в неформальном секторе

Согласно данным исследования, главной причиной уклонения респондентов и членов их семей от регистрации своей деятельности в неформальном секторе экономики является то, что они попросту не видят в этом необходимости (такую причину назвали 70% опрошенных). Второй по весомости причиной названы чрезмерно высокие налоги, на что указали 19% респондентов. 7% респондентов официально не зарегистрировали свою деятельность из-за непомерной забюрократизированности процедур юридической регистрации. Еще 3% опрошенных назвали другие причины (см. диаграмму 6).

Диаграмма 6

Распределение ответов занятых неформальной деятельностью респондентов на вопрос: “Почему Вы и члены Вашей семьи официально не зарегистрировали эту деятельность?”



То, что опрошенные не видят необходимости в регистрации, можно, вероятно, объяснить тем, что занятость в неформальном секторе имеет свои положительные и отрицательные стороны. Так, не имея возможности зарабатывать в сфере официальной экономики необходимый минимум средств для существования, в неофициальном секторе, при желании, всегда можно получить некоторый доход, причем нередко значительно больший, чем в секторе официальном. Однако, как правило, такой доход нестабилен и нерегулярен, вот почему подавляющее большинство занятых в неформальном секторе убеждены в ненужности регистрировать неформальную занятость. Заметим, однако, что занятость в неформальном секторе отличается непостоянностью и частой сменой видов работ.

Вероятное экономическое поведение работающих

Для того, чтобы выяснить отношение к возможной безработице, респондентам предлагали ответить на вопрос: *“Как Вы поступите в том случае, если станете (или уже стали) безработным?”*. Распределение их ответов демонстрирует диаграмма 7.

Диаграмма 7

Распределение ответов респондентов на вопрос: “Как Вы поступите в том случае, если станете (или уже стали) безработным?”



По данным исследования, 14% респондентов в случае безработицы будут искать официально незарегистрированную работу, из чего следует, что неформальный сектор имеет перспективы для расширения. Отметим также,

что процент респондентов, давших такой ответ, разный в зависимости от города, в котором они живут. Так, больше всего таких людей оказалось в городах Каховка (15%), Стрый (14%), Львов (11%) и Полтава (11%). Меньше всего их в Симферополе (5%), Макеевке (7%) и Херсоне (7%).

Соотношение мужчин и женщин, которые в случае безработицы предпочтут заняться официально незарегистрированной деятельностью, в целом по массиву одинаковое (по 50% соответственно), но значительно варьирует в зависимости от города, в котором они живут. Преимущественно женщины намерены искать официально незарегистрированную работу в таких городах, как Бердичев, Херсон, Львов, Стрый, Кременчуг, Киев. Мужчины, давшие такой ответ, преобладают в Каховке, Донецке, Макеевке, Полтаве и Симферополе.

Количество респондентов, которые, оказавшись безработными, откроют частный бизнес, составляет 9%; процентное соотношение их также варьирует в зависимости от города проживания. Больше всего таких в Донецке (19%), Каховке (15%), Макеевке (11%) и Львове (тоже 11%). Меньше всего — в городах Киев, Кременчуг, Бердичев (по 5%) и Житомир (6%).

Женщины в таком случае предпочтут заняться частным бизнесом в городах Каховка, Донецк, Симферополь, Кременчуг. В основном мужчины же обратятся к частному бизнесу в Житомире, Бердичеве, Киеве, Львове, Стрые и Полтаве.

Если рассматривать в целом экономическое поведение респондентов в случае вероятной безработицы, то окажется, что большинство из них (88%) изберут активную позицию на рынке труда. Например, 46% интенсивно будут искать работу, 16% поменяют специальность, 9% откроют частный бизнес, 14% займутся официально незарегистрированной деятельностью.

Пассивную позицию предпочтут 22% респондентов, ответивших, что останутся дома, чтобы заботиться о семье (преимущественно это женщины и люди предпенсионного возраста). 22% респондентов оказались оптимистами: они убеждены, что без работы не останутся.

В ходе исследования респондентам также задавали вопрос: *“Хотели бы Вы в официальном порядке основать предприятие, заниматься индивидуальным предпринимательством или индивидуальной трудовой деятельностью?”*. Ответы на него распределились следующим образом (см. диаграмму 8).

Данные опроса показывают, что больше половины (56%) респондентов не имеют желания в официальном порядке открывать предприятие, заниматься индивидуальным предпринимательством или индивидуальной трудовой деятельностью; в частности, негативно настроены 45% опрошенных, еще 11% уверены, что это слишком рискованно. И только 1% респондентов не видят никаких препятствий и хотели бы создать предприятие, заняться индивидуальным предпринимательством или индивидуальной трудовой деятельностью. С некоторыми ограничениями (нет достаточного капитала; слишком большие налоги; чересчур много административных препятствий) этим могли бы заняться 40% респондентов. Однако подобные препятствия существуют и будут существовать еще долго, поэтому данных респондентов вряд ли можно считать готовыми к этому. Заметим также, что всего 3% респондентов уже создали предприятия или занимаются индивидуальной трудовой деятельностью.

Диаграмма 8

**Распределение ответов респондентов (по массиву в целом) на вопрос:
“Хотели бы Вы в официальном порядке основать предприятие,
заниматься индивидуальным предпринимательством или
индивидуальной трудовой деятельностью?”**



Если проанализировать ответы респондентов на этот же вопрос не по массиву в целом, а только занятых в неформальном секторе экономики, заметим определенные различия (см. диаграмму 9).

Таким образом, оказалось, что количество категорически настроенных против создания предприятия среди занятых в неформальном секторе несколько меньше — 38%, чем среди опрошенных по массиву в целом, — там таких 45%. Среди занятых в неформальном секторе большим оказался также процент тех, кто, с некоторыми ограничениями, хочет в официальном порядке основать предприятие или заняться индивидуальной трудовой деятельностью. А вот процент уже создавших предприятие, и тех, кто не видит никаких препятствий для этого, почти одинаковый — 3% и 1% соответственно.

Скорее всего, эти незначительные различия в ответах респондентов по массиву в целом и занятых в неформальном секторе экономики в частности, можно объяснить тем, что “микropредприятия”, уже основанные в неформальном секторе, являются лишь начальным этапом в создании собственного предприятия, которое со временем может перерасти в более серьезную форму предпринимательства. Вместе с тем, большинство работающих в неформальном секторе приобретают практический опыт и квалификацию, которые, при желании, пригодятся им в создании частного предприятия или занятии индивидуальной трудовой деятельностью.

Диаграмма 9

Распределение ответов респондентов, занятых в неформальном секторе экономики, на вопрос: “Хотели бы Вы в официальном порядке основать предприятие, заниматься индивидуальным предпринимательством или индивидуальной трудовой деятельностью?”



* * *

Проведенное исследование дает основания для следующих выводов.

- В неформальном секторе экономики работают 45% опрошенных, к тому же, в каждой семье неформальной деятельностью занимается если не сам респондент, то, по крайней мере, второй или третий работающий член семьи. Кроме того, 46% респондентов, наряду с основным местом работы в государственном или частном секторе, заняты также в неформальном.
- В неформальном секторе экономики представлены все социальные группы экономически активного населения: наемные рабочие государственных и частных предприятий, предприниматели, служащие, безработные, студенты, домохозяйки и пенсионеры. Преобладают среди них служащие и рабочие разного возраста, в основном имеющие среднее специальное, высшее и незаконченное высшее образование.
- Наиболее распространенными в неформальном секторе экономики в городах и в сельской местности оказались следующие виды деятель-

ности: “продажа и перепродажа домашней сельхозпродукции”, “случайные заработки у частных лиц”, “продажа и перепродажа различных товаров”, “строительные и ремонтные работы (“шабашка”)”, “перевозки на собственном автомобиле”.

- Половина (50%) занятых в неформальном секторе экономики затрачивают на эту деятельность от 2 до 4 часов в день. До 2 часов в день ею занимаются 24% респондентов, от 5 до 8 часов в день уходит у 17 %, свыше 8 часов в день затрачивают 9% опрошенных.
- Основной причиной того, что занятые в неформальном секторе официально не зарегистрировали свою деятельность, является то, что они не считают эту процедуру обязательной, объясняя это тем, что занятость в неформальном секторе имеет и положительные, и отрицательные стороны. Так, не имея возможности заработать минимум средств для существования, работая только в сфере официальной экономики, в неформальном секторе, при желании, всегда можно получить некоторый доход, причем зачастую существенно превышающий официальный. Однако в большинстве случаев этот заработок нестабильный и нерегулярный, потому, наверное, подавляющее большинство занятых в неформальном секторе убеждены в ненужности регистрировать эту деятельность. К тому же, занятость в неформальном секторе отличается временностью и частой сменой занятий.
- Анализ приоритетных экономических ориентаций дает основания констатировать распространенность среди большинства опрошенных пассивной модели экономического поведения, стремление к стабильности, но без желания рисковать.
- Нерегламентированный сектор — это огромное “хранилище” рабочей силы, из которого формальный сектор может черпать трудовые ресурсы в период расширения деятельности или же возвращать туда рабочую силу в случае снижения его деловой активности. Нерегламентированный сектор способен едва ли не безгранично поглощать тех, кто оказался вне формального сектора, поскольку наиболее характерной чертой неформального сектора является свободный доступ в него. Следует признать также, что сегодня нерегламентированный сектор создает реальные условия для развития предпринимательской инициативы и получения более высоких доходов, а для отдельных категорий населения он вообще является единственной возможностью иметь хоть какой-нибудь доход, чтобы обеспечить свое существование.